

# DISCUSSÕES LEGISLATIVAS SOBRE IMIGRAÇÕES E MEDIDAS COMPULSÓRIAS NO BRASIL

ALAN ROBSON ALEXANDRINO RAMOS

DEPARTAMENTO DE POLÍCIA FEDERAL - BRASIL



## RESUMO

Este artigo faz análise das alterações legislativas em discussão sobre imigrações e medidas compulsórias no Brasil, tendo como finalidade levantar o objetivo do legislador nas inovações legislativas sob debate no Congresso Nacional Brasileiro.

**PALAVRAS-CHAVE:** Migrações. Medidas compulsórias. Estrangeiros.

## 1. INTRODUÇÃO

A lei federal nº 6.815, em vigor no Brasil desde 1980, é o Estatuto do Estrangeiro no Brasil e traz a norma jurídica de tratamento do fato social referente ao estrangeiro que deseja imigrar; ingressar; permanecer ou é indesejável ao Brasil. A lei tem como paradigma a segurança nacional.

O tratamento atual das autoridades brasileiras ao fato social das imigrações contemporâneas, em obediência à lei, envolve proibição de ingresso no país, aplicação de multa ou a retirada compulsória do estrangeiro, consistente na sua condução e entrega ao país de nacionalidade, de sua origem antes de entrar no Brasil ou ainda para outro país que consinta em recebê-lo. Há previsão legal de prisão do estrangeiro enquanto se efetiva a medida.

A Constituição da República Federativa do Brasil de 1988 tem como fundamento a dignidade da pessoa humana, insita a toda pessoa, nacional ou estrangeira. Ademais, a Carta Maior de 1988 prevê abertura do sistema jurídico para tratados internacionais de direitos humanos e o Brasil está vinculado normativamente a tais compromissos internacionais de direitos humanos, que têm *status supralegal* no ordenamento jurídico pátrio e protegem a dignidade da pessoa humana, nacional ou estrangeira.

Analisa-se ás leis em discussão no Congresso Nacional Brasileiro sobre os temas imigrações e medidas compulsórias aplicadas a estrangeiros no Brasil, fazendo reflexão sobre os objetivos do legislador nacional com as novas normas em debate.

## **2. AS IMIGRAÇÕES NO BRASIL E SUA REGULAÇÃO PELA LEI N° 6.815/80, SOB PARADIGMA DA SEGURANÇA NACIONAL**

O tema migrações exige estudo permanente e multidisciplinar. A heterogeneidade marca as migrações no final do século XX e no século XXI, pois *“En muchos países, las migraciones laborales – para el asentamiento indefinido – han dejado de ser predominantes, siendo substituidas por nuevas formas de migración, basadas em títulos habilitantes o corrientes irregulares y tráficos clandestinos.”* (ARANGO, 2003, p. 11).

Categoriza-se como pessoas migrantes, segundo a Organização Mundial para as Migrações, o Imigrante (aquele que ingressa num país estrangeiro), Emigrante (o que deixa seu país de origem), Retornados (o nacional de um país, que emigra e posteriormente retorna a seu país), o Transfronteiriço (“principalmente em relação aos povos indígenas que vivem em regiões que transpassam fronteiras e que mantém seus referenciais étnicos, históricos e significativos do que foram, há séculos, suas territorialidades grupais e particulares, antes dos processos de colonização do que hoje se conhece como a América Latina” (OIM, 2013)) e o Refugiado (aquele que solicita refúgio com fundamento no tratado internacional e legislação interna próprias sobre refúgio, mormente por perseguição no país de origem). Neste artigo abordar-se-á o imigrante estrangeiro no Brasil.

Com a globalização hodierna, destacam-se as redes migratórias, pois as facilidades de comunicação com uso da rede mundial de computadores e seus consectários: *blogs*, redes sociais, tradutores *online*, imagens de satélite, comunicadores instantâneos em smartphones e computadores, reforçam os instrumentos das redes

*como conjuntos de relaciones interpersonales que vinculan a los inmigrantes, a emigrantes retornados o a candidatos a la emigración con parientes, amigos o compatriotas, ya sea en el país de origen o en el de destino. Las redes transmiten información, proporcionan ayuda económica o alojamiento y prestan apoyo a los migrantes de distintas formas.* (ARANGO, 2003. p. 19).

A globalização traz reforços não só nos fluxos migratórios, mas também na consciência dos direitos inerentes à pessoa migrante, do saber difundido sobre os direitos humanos:

*A crescente universalização do acesso às fontes de informação e a confrontação imediata com acontecimentos em qualquer parte do mundo gerou um adensamento da consciência individual e coletiva sobre os direitos humanos, assim como a ampliação das reivindicações de acesso aos valores por eles proclamados. No plano dos indivíduos e dos grupos sociais, tal como projetado pelas ONGs, os direitos humanos se apresentam como objetivos de conteúdo inexaurível. (SABOIA, 1998)*

A Organização Internacional para Migrações destaca que o trato dos poderes para com o fenômeno migratório deve ser o vislumbre “[...] de se estar lidando com seres humanos (que não perdem seus direitos básicos ao cruzar fronteiras)” (BRASIL, 2013a).

Ademais, “Diante das coações e dos imperativos subversivos do mercado global e tendo em vista o adensamento mundial das comunicações e do transporte, a soberania externa dos Estados, seja qual for sua fundamentação, tornou-se hoje em dia, aliás, um anacronismo.” (HABERMAS, 2002, p. 172).

No Brasil, os procedimentos burocráticos de imigração são de atribuição da Polícia Federal, que são exercidos através de atos de um Agente de Polícia Federal, sob supervisão de um Delegado de Polícia Federal, chefe da Delegacia de Imigração.

A Polícia Federal é ainda o órgão brasileiro responsável pelo primeiro atendimento do estrangeiro que busca asilo ou refúgio no Brasil. O direito de asilo, assim como o de refúgio, são previstos na Declaração Universal dos Direitos do Homem, em seu artigo XIV:

- 1. Toda a pessoa sujeita a perseguição tem o direito de procurar e de beneficiar de asilo em outros países.*
- 2. Este direito não pode, porém, ser invocado no caso de processo realmente existente por crime de direito comum ou por actividades contrárias aos fins e aos princípios das Nações Unidas.*

Os agentes públicos baseiam sua decisão administrativa sobre imigrantes que desejam ingressar no Brasil nas leis em vigor no Brasil, com destaque à lei 6.815, vigente desde 1980 (BRASIL, 1980), no Decreto 86.715/1981

(BRASIL, 1981) e ainda na Instrução Normativa nº 72/2013-DG/DPF, de 5 de junho de 2013, norma que regulamenta os atos internos dos servidores da Polícia Federal no que concerne aos procedimentos de controle migratório.

Em algumas hipóteses de impedimento de imigração de estrangeiros ao Brasil, constantes na lei, há ampla discricionariedade ao policial federal, ao decidir sobre a entrada regular do estrangeiro no Brasil, no posto oficial de fiscalização. Há termos legais abertos, subjetivos, que fundamentam decisão do agente público, que decide se a entrada do estrangeiro atende “interesses nacionais”, nos termos do artigo 7º da lei (BRASIL, 1980), ou se o estrangeiro, no mesmo dispositivo de lei, é “nocivo à ordem pública ou aos interesses nacionais” (BRASIL, 1980).

No segundo artigo da Lei nº 6.815/80, há determinação aos servidores públicos de que na aplicação dos artigos da lei “atender-se-á precipuamente à segurança nacional, à organização institucional, aos interesses políticos, socioeconômicos e culturais do Brasil, bem assim à defesa do trabalhador nacional” (BRASIL, 1980). A literatura ratifica o viés de segurança nacional da legislação.

*A filosofia da atual legislação brasileira sobre entrada e permanência de estrangeiro no Brasil inspira-se no atendimento à segurança nacional, à organização institucional e nos interesses políticos, socioeconômicos e culturais do Brasil, inclusive na defesa do trabalhador nacional. (DOLINGER, 2011, p. 185)*

A lei não menciona “direitos humanos”. Cabe ao agente de imigração ajustar a análise de cada fato concreto às determinações legais citadas, em confronto com o ordenamento jurídico, mormente com mandamentos constitucionais e legislação internacional que protegem direitos fundamentais de todo ser humano, nacional ou estrangeiro.

Tal discricionariedade dos agentes de imigração gera

*insegurança jurídica para os imigrantes, que ficam submetidos à avaliação pessoal nesse caso, de um agente da Polícia Federal, cuja formação, em geral, advém da área de segurança, herdeira da cultura autoritária do período ditatorial brasileiro, particularmente aguçada em relação aos imigrantes pela obsessão securitária que se seguiu aos atentados de 11 de setembro de 2001, em Nova Iorque. Daí resulta uma percepção das migrações ainda focada na segurança nacional, em detrimento dos direitos humanos. (BRASIL, 2011, p. 15)*

A ampla discricionariedade do agente de imigração na decisão sobre a permissão da entrada do estrangeiro em pontos de imigração, o impedimento e a consequente repatriação ou outras decisões sobre migrações no Brasil, nada obstante inscrita na legislação atual, estão limitadas pelas normas contidas na Constituição Federal de 1988, na Convenção Americana de Direitos Humanos e em outros compromissos internacionais de direitos humanos.

No artigo primeiro da Convenção Americana de Direitos Humanos, há a obrigação aos Estados que a ratificaram, inclusive ao Brasil, de

*respeitar os direitos e liberdades nela reconhecidos e a garantir seu livre e pleno exercício a toda pessoa que esteja sujeita à sua jurisdição, sem discriminação alguma, por motivo de raça, cor, sexo, idioma, religião, opiniões políticas ou de qualquer outra natureza, origem nacional ou social, posição econômica, nascimento ou qualquer outra condição social. (BRASIL, 1992)*

A Constituição Federal brasileira tem como um de seus fundamentos a dignidade da pessoa humana. Em essência, nacionais e estrangeiros são seres humanos e merecem respeito e consideração de qualquer Estado, o que é confirmado nos dispositivos da Constituição Federal e dos compromissos de direitos humanos assumidos pelo Brasil.

A Constituição brasileira tem ainda como objetivos, inscritos no artigo 3º, “construir uma sociedade livre, justa e solidária” e “promover o bem de todos, sem preconceitos de origem, raça, sexo, cor, idade e quaisquer outras formas de discriminação.” (BRASIL, 1988).

A soberania é inscrita também como outro fundamento da República Federativa do Brasil e é em razão dela que o Estado brasileiro aplica medida de retirada compulsória de estrangeiros, nos termos da Lei nº 6.815/80.

O artigo 5º da Constituição Federal brasileira restringe a aplicação dos direitos fundamentais a estrangeiros:

*Todos são iguais perante a lei, sem distinção de qualquer natureza, garantindo-se aos brasileiros e aos estrangeiros residentes no País a inviolabilidade do direito à vida, à liberdade, à igualdade, à segurança e à propriedade, nos termos seguintes (BRASIL, 1988)*

Esta restrição, “residentes no país”, aplicada ao estrangeiro pelo texto constitucional, no artigo 5º *caput*, para a plena garantia de direitos fundamen-

tais, é de interpretação extremamente restrita na literatura jurídica (MENDES, 2007, p. 262, 685; SILVA, 2009, p. 191; SARLET, 2010, p. 212). Não é cabível o afastamento de direitos fundamentais aos estrangeiros no Brasil, seja qual for a condição de entrada ou estada do estrangeiro no Brasil. Os Estados têm obrigações para com quaisquer pessoas em seus territórios, decorrentes de vários compromissos internacionais de direitos humanos.

Sobre a isonomia do tratamento entre nacionais e estrangeiros, Casella destaca que:

*A verdade é que o homem, como pessoa, tem direitos fundamentais que lhe devem ser reconhecidos em toda parte. Por isso, pode afirmar-se que existe para ele um nível mínimo de tratamento, abaixo do qual nenhuma nação pode descer.*

*Daí o direito internacional contemporâneo reconhecer que os estrangeiros, da mesma forma que os nacionais, estão sujeitos às leis locais, mas que estas lhes devem assegurar um mínimo de direitos, em geral também assegurado aos nacionais. Esse mínimo corresponde ao chamado 'padrão internacional de justiça' (international standard of justice), isto é, a certos direitos fundamentais do indivíduo. (2012, p. 398)*

A Lei nº 6.815/80 “Define a situação jurídica do estrangeiro no Brasil” (BRASIL, 1980), mesmo tendo como paradigma a segurança nacional, em seu artigo 95, assim determina sobre o tratamento igualitário entre brasileiros e estrangeiros:

*Artigo 95. O estrangeiro residente no Brasil goza de todos os direitos reconhecidos aos brasileiros, nos termos da Constituição e das leis. (BRASIL, 1980)*

A decisão do agente público, quanto à decisão sobre a imigração de estrangeiros e às retiradas compulsórias de estrangeiros, é tratada pela literatura jurídica como exercício da soberania, por meio da qual o Brasil estaria livre para decidir quem entra regularmente no território do país. Por outro lado, há de ser respeitado o *due process of law* pelo agente de imigração, sob pena de caracterização de ato exercido com abuso ou desvio de poder.

Sobre a prática rotineira na migração de estrangeiros para o Brasil, a literatura especializada aponta defeitos no atendimento de estrangeiros por um órgão policial – a Polícia Federal, visto que o atendimento por policiais aos estrangeiros causaria prejuízos aos interesses dos estrangeiros, pois:

*a base de funcionamento da Polícia Federal é uma lógica de investigação e combate à criminalidade. O resultado é que os imigrantes são atendidos como potenciais suspeitos e devem sempre provar que estão cumprindo corretamente as exigências do governo brasileiro. Ou seja, não é a autoridade governamental quem deve provar que o imigrante descumpriu a lei, mas o contrário. Os Planos Nacionais de Direitos Humanos (PNDHs) dizem, no entanto, que os imigrantes devem ter seus direitos humanos protegidos. Na ausência de diretrizes neste sentido à atuação da PF, ou de um órgão civil de migrações que execute os atendimentos segundo esta lógica, a PF continua aplicando a sua concepção ao tema. Segundo a PF, as eventuais dificuldades que os imigrantes possam ter para apresentar os documentos comprobatórios de alguma condição, como a posse de renda lícita no caso dos trabalhadores informais, são um problema menor. Na visão deste órgão, a exigência de tais documentos é imprescindível para evitar que criminosos obtenham documentos, não importando que esta exigência impeça a regularização da maioria.* (BRASIL, 2011, p. 42)

Uma das omissões relevantes das leis ordinárias e da Constituição Federal no Brasil é a ausência de previsão de obrigatoriedade de comunicação de detenção de estrangeiros ao Consulado do país de nacionalidade do preso. A Convenção de Viena sobre Relações Consulares, de 1963, que integra a ordem jurídica brasileira desde o Decreto nº 61.078/67 (BRASIL, 1967), prevê a comunicação de detenção ao consulado em seu artigo 36:

*ARTIGO 36º*

*Comunicação com os nacionais do Estado que envia*

*1. A fim de facilitar o exercício das funções consulares relativas aos nacionais do Estado que envia:*

*(...)*

*b) se o interessado lhes solicitar, as autoridades competentes do Estado receptor deverão, sem tardar, informar à repartição consular competente quando, em sua jurisdição, um nacional do Estado que envia for preso, encarcerado, posto em prisão preventiva ou detido de qualquer outra maneira.*

*Qualquer comunicação endereçada à repartição consular pela pessoa detida, encarcerada ou presa preventivamente deve igualmente ser transmitida sem tardar pelas referidas autoridades. Estas deverão imediatamente informar o interessado de seus direitos nos termos do presente subparágrafo;*

*c) os funcionários consulares terão direito de visitar o nacional do*

*Estado que envia, o qual estiver detido, encarcerado ou preso preventivamente, conversar e corresponder-se com ele, e providenciar sua defesa perante os tribunais. Terão igualmente o direito de visitar qualquer nacional do Estado que envia encarcerado, preso ou detido em sua jurisdição em virtude de execução de uma sentença, todavia, os funcionários consulares deverão abster-se de intervir em favor de um nacional encarcerado, preso ou detido preventivamente, sempre que o interessado a isso se opuser expressamente. (BRASIL, 1967).*

Não há lei brasileira atual que discipline tal determinação, o que resulta em prejuízo aos direitos humanos do estrangeiro detido. Com isto, há dificuldade de os agentes públicos cumprirem determinações de compromissos internacionais de direitos humanos sem a respectiva previsão inscrita em lei nacional. O artigo 125 da Instrução Normativa nº 11/2001-DG/DPF<sup>1</sup>, que regula os atos internos de Polícia Judiciária na Polícia Federal, determina a comunicação da prisão de qualquer estrangeiro à Delegacia de Imigração, com encaminhamento das peças respectivas, para providências cabíveis, como o encaminhamento ao órgão central da Polícia Federal – Coordenação Geral de Polícia de Imigração.

Outra providência possível ao chefe da Delegacia de Imigração é proceder a comunicação ao Ministério da Justiça, para providências de determinação de instauração de inquérito administrativo de expulsão do estrangeiro.

Há jurisprudência brasileira que, embora recomende a comunicação da prisão de estrangeiro ao Consulado, não vislumbra nulidade pela sua ausência:

*RECURSO EM HABEAS CORPUS. TRÁFICO DE DROGAS. PRISÃO EM FLAGRANTE. RELAXAMENTO. ALEGADA NULIDADE DA CUSTÓDIA. INOCORRÊNCIA. AUSÊNCIA DE COMPROVAÇÃO DE PREJUÍZO À DEFESA. SUPosta INOBSERVÂNCIA DO § 1º DO ART. 306 DO CPP. COMUNICAÇÃO DA SEGREGAÇÃO AO JUÍZO COMPETENTE EM PRAZO RAZOÁVEL. CONSTRANGIMENTO ILEGAL NÃO EVIDENCIADO.*

*1. A identificação errônea do condutor e da 1ª testemunha na notas de culpa e a ausência de informação do local e da prisão do recorrente à sua família e ao consulado da Romênia, ainda que tivessem ocorrido, não seriam suficientes, por si sós, para viciar o auto de pri-*

<sup>1</sup> Disponível em <http://gceap.prpe.mpf.mp.br/folderpdf/instrucao-normativa-11-2001-dg-dpf.pdf/view>. Acesso em fev 2016.

*são em flagrante, tendo em vista a ausência de demonstração de prejuízo efetivo à Defesa, "a quem, afinal, estão sendo conferidas todas as garantias constitucionais para o exercício pleno de seu direito ao contraditório e à ampla defesa." 2. A alegada delonga para a comunicação da prisão em flagrante à autoridade judiciária não restou evidenciada, diante das circunstâncias fáticas em que ocorreram os fatos criminosos, nem seria capaz, por si só, de invalidar o auto de prisão, quando observados os demais requisitos legais e sobretudo em se considerado que o prazo que se alega que foi extrapolado ter sido de menos de 48 (quarenta e oito) horas, o que, por certo, está absolutamente de acordo com o exigido pelo princípio da razoabilidade. (BRASIL, 2010)*

A jurisprudência da Corte Interamericana de Direitos Humanos reforça o direito do estrangeiro detido, conforme a Convenção de Viena:

*[...] a Convenção de Viena sobre Relações Consulares reconhece, como uma função primordial do funcionário consular, prover assistência ao nacional do Estado que envia na defesa de seus direitos perante as autoridades do Estado receptor. Neste marco, a Corte considera que a norma que consagra a comunicação consular tem um duplo propósito: reconhecer o direito dos Estados de assistir os seus nacionais através das atuações do funcionário consular e, de forma paralela, reconhecer o direito correlativo do nacional do Estado que envia de ter acesso ao funcionário consular com o fim de buscar esta assistência. (BRASIL, 2014b)*

Os agentes públicos brasileiros, de regra, não cumprem a Convenção de Viena em relação ao estrangeiro detido, não científicando a repartição consular da detenção. Tal falha na atuação dos agentes públicos é ratificada na necessidade de interposição pelo Ministério Público Federal de Ação Civil Pública (BRASIL, 2014d), em face de descumprimento da norma internacional citada em São Paulo/SP, cidade mais populosa do Brasil. Com a manifestação do Poder Judiciário, na decisão final da Ação Civil Pública, restou determinado pelo Tribunal Regional Federal da 3ª Região o cumprimento da Convenção de Viena, sob pena de multa diária, nos seguintes termos:

*[...] nos casos de detenção de estrangeiros, seja o mesmo imediatamente notificado de seu direito de solicitar assistência consular, antes de qualquer oitiva perante a autoridade brasileira, com o devido registro da providência nos autos da prisão em flagrante, sob pena de multa diária por descumprimento [...] a omissão em causa, tratando-se de norma expressa em Convenção Internacional, não causa surpresa e, sim é recorrente. Bem por isso, a medida pleitea-*

*da representa, muito mais que uma aparente punição, mecanismo de verdadeiro apoio, na medida em que pretende obrigar o Estado a instruir melhor seus policiais, o que é sempre bem vindo, mesmo quando em jogo a liberdade de ir e vir do cidadão, inclusive do estrangeiro. (BRASIL, 2014d)*

A aplicação dos tratados de direitos humanos não pode ser obliterada pela ausência de normas internas do ordenamento jurídico brasileiro. A jurisprudência da Corte Interamericana de Direitos Humanos é neste sentido:

*Este Tribunal considera indispensable recordar lo señalado en el artículo 27 de la Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados, el cual señala, al referirse al derecho interno y a la observancia de los tratados, que: “[u]na parte no podrá invocar las disposiciones de su derecho interno como justificación del incumplimiento de un tratado”. Es decir, al ratificar o adherir a un tratado internacional, los Estados manifiestan su compromiso de buena fe de garantizar y respetar los derechos en el reconocidos. Además de esto, los Estados deben adecuar su derecho interno al derecho internacional aplicable. (CIDH, 2013)*

Em conflito envolvendo o Chile em violações aos direitos de liberdade de pensamento e expressão e de consciência, por carência de regulação interna naquele país que salvaguardasse direitos humanos, a Corte Interamericana determinou a implementação de normas protetivas no ordenamento jurídico chileno em consonância com a Convenção Americana de Direitos Humanos:

*En el derecho de gentes, una norma consuetudinaria prescribe que un Estado que há ratificado un tratado de derechos humanos debe introducir en su derecho interno las codificaciones necesarias para asegurar el fiel cumplimiento de las obligaciones asumidas. Esta norma es universalmente aceptada, con respaldo jurisprudencial.<sup>21</sup> La Convención Americana establece la obligación general de cada Estado Parte de adecuar su derecho interno a las disposiciones de dicha Convención, para garantizar los derechos en Ella consagrados. Este deber general del Estado Parte implica que las medidas de derecho interno han de ser efectivas (principio del effet utile). Esto significa que el Estado ha de adoptar todas las medidas para que lo establecido en la Convención sea efectivamente cumplido en su ordenamiento jurídico interno, tal como lo requiere el artículo 2 de La Convención. Dichas medidas sólo son efectivas cuando el Estado adapta su actuación a La normativa de protección de la Convención. (CIDH, 2002)*

Em 2011, já era pleiteada, sobre as migrações, a “criação de um órgão civil encarregado do tema, que possa também articular melhor as diversas competências a ele relativas – hoje dispersas em três diferentes ministérios” (BRASIL, 2011, p. 29). Um projeto de lei apresentado pelo Ministério da Justiça<sup>2</sup> em 2014 apresenta a criação deste órgão civil para o trato com o migrante fora do ambiente policial da Polícia Federal, órgão atualmente com atribuição para o trato burocrático com o migrante no Brasil.

As decisões dos servidores públicos da Polícia Federal que atuam na polícia de imigração, decidindo acerca da entrada de estrangeiros no Brasil, podendo determinar a saída compulsória do estrangeiro, são reguladas pela Lei nº 6.815/80, com viés de segurança nacional, mas devem obediência à Constituição de 1988 – lei maior do Brasil, e às normas decorrentes de compromissos internacionais de direitos humanos, legislação que tem status supralegal ou constitucional no ordenamento jurídico brasileiro, e têm como fundamento a dignidade da pessoa humana.

### **3. INOVAÇÕES LEGISLATIVAS NO TRATAMENTO DAS IMIGRAÇÕES NO BRASIL E OS DIREITOS HUMANOS**

O Brasil é obrigado, nos termos do artigo segundo da Convenção Americana de Direitos Humanos, a implementar alteração legislativa no interesse do recrudescimento dos direitos humanos dos estrangeiros, no sentido de “tornar efetivos tais direitos e liberdades” (BRASIL, 1992), conforme interpretação conjunta com o artigo primeiro da convenção.

#### *Artigo 1º - Obrigação de respeitar os direitos*

*1. Os Estados-partes nesta Convenção comprometem-se a respeitar os direitos e liberdades nela reconhecidos e a garantir seu livre e pleno exercício a toda pessoa que esteja sujeita à sua jurisdição, sem discriminação alguma, por motivo de raça, cor, sexo, idioma, religião, opiniões políticas ou de qualquer outra natureza, origem nacional ou social, posição econômica, nascimento ou qualquer outra condição social.*

*2. Para efeitos desta Convenção, pessoa é todo ser humano.*

#### *Artigo 2º - Dever de adotar disposições de direito interno*

2 <http://www.cosmopolis.iri.usp.br/?q=pt-br/not%C3%ADcias/comiss%C3%A3o-de-especialistas-apresenta-anteprojeto-de-lei-de-migra%C3%A7%C3%A7%C5es>. Acesso em 11 jan 2015.

*Se o exercício dos direitos e liberdades mencionados no artigo 1 ainda não estiver garantido por disposições legislativas ou de outra natureza, os Estados-partes comprometem-se a adotar, de acordo com as suas normas constitucionais e com as disposições desta Convenção, as medidas legislativas ou de outra natureza que forem necessárias para tornar efetivos tais direitos e liberdades. (BRASIL, 1992)*

A jurisprudência da Corte Interamericana de Direitos Humanos reforça a necessidade de inovação legislativa, como obrigação dos Estados que ratificaram a Convenção Americana de Direitos Humanos:

*En el derecho de gentes, una norma consuetudinaria prescribe que un Estado que ha ratificado un tratado de derechos humanos debe introducir en su derecho interno las modificaciones necesarias para asegurar el fiel cumplimiento de las obligaciones asumidas. Esta norma es universalmente aceptada, con respaldo jurisprudencial. La Convención Americana establece la obligación general de cada Estado Parte de adecuar su derecho interno a las disposiciones de dicha Convención, para garantizar los derechos en ella consagrados. Este deber general del Estado Parte implica que las medidas de derecho interno han de ser efectivas (principio del effet utile). Esto significa en la Convención sea efectivamente cumplido en su ordenamiento jurídico interno, tal como lo requiere el artículo 2 de la Convención. Dichas medidas sólo son efectivas cuando el Estado adapta su actuación a la normativa de protección de la Convención. (CIDH, 2003)*

No âmbito do sistema global de direitos humanos, a Organização das Nações Unidas, através do *Office of Legal Affairs*, vem discutindo avançada proposta de legislação internacional de Direitos Humanos (draft) atinente às retiradas compulsórias de estrangeiros dos países integrantes da ONU (ONU, 2014b). A legislação em debate na ONU, em nossa livre tradução, fala no artigo segundo em “*expulsion*” como gênero: quaisquer formas de retiradas compulsórias, inclusive o impedimento de ingresso de estrangeiro no Estado. (ONU, 2014b).

O paradigma proposto na legislação em discussão na Agência de Assuntos Legislativos da ONU é o da permanência da limitação de imigrações nos países, com possibilidade de retiradas compulsórias de estrangeiros dos Estados como regra, mas com imposição de várias restrições à soberania estatal, decorrentes dos tratados de direitos humanos.

As inovações legislativas em discussão na ONU preveem a proteção aos refugiados (artigo 6); aos apátridas (artigo 7º); vedação de retiradas

compulsórias coletivas (artigo 9º); respeito à dignidade da pessoa humana em todas as fases do processo de expulsão (artigo 13º); proteção a grupos vulneráveis (artigo 15); à família do estrangeiro submetido à medida compulsória (artigo 18); facilitação da saída voluntária do estrangeiro (artigo 21º); proteção à vida e integridade física do estrangeiro, inclusive em relação ao país de destino, quando da execução da medida compulsória (artigo 24º) e devido processo legal, com expressa previsão de ser notificado, ouvido, de interpor recurso e ter assistência consular (artigo 26).

A norma em discussão na ONU prevê ainda responsabilidade dos Estados pela retirada compulsória de estrangeiros em desacordo com as normas propostas, determinando no artigo 30 que *“The expulsion of an alien in violation of the expelling State’s obligations set forth in the present draft articles or in any other rule of international law entails the international responsibility of that State.”* (ONU, 2014b).

No contexto de inovação legislativa, no Brasil, está em discussão um Projeto de lei que “Institui a lei de Migração e cria a Autoridade Nacional Migratória.”, em substituição ao Estatuto do Estrangeiro – atual Lei nº 6.815/80. Xavier destaca que “o Brasil, mais cedo ou mais tarde, ver-se-á obrigado a revogar seu antiquado Estatuto, sancionando uma lei mais sensível aos problemas que a temática enseja” (XAVIER, 2012, p. 79). As inovações no Brasil são estudadas em Comissão de Especialistas criada pelo Ministério da Justiça, pela Portaria nº 2.162/2013, e discussões em reuniões de especialistas e da sociedade, na Conferência Nacional sobre Migrações e Refúgio - COMIGRAR<sup>3</sup>, em junho de 2014.

A lei em debate, ainda no âmbito do Ministério da Justiça, para ulterior submissão ao Poder Legislativo, pretende mudar o viés de segurança nacional ínsito na Lei nº 6.815/80 – Estatuto do Estrangeiro – que fora promulgado durante a ditadura militar e humanizar o trato do “migrante” (e não mais “estrangeiro”), prevendo, no artigo 110, que a nova lei “não prejudica direitos e obrigações estabelecidos por acordos internacionais vigentes para o Brasil e mais benéficos ao fronteiriço e ao migrante, em particular os acordos firmados no âmbito do Mercado Comum do Sul - Mercosul.”

<sup>3</sup> <http://www.justica.gov.br/seus-direitos/estrangeiros/conferencia-nacional-sobre-migracoes-e-refugio>.

O projeto do Ministério da Justiça revoga expressamente a Lei nº 6.815/80; afasta a possibilidade de medidas compulsórias coletivas (artigo 50); determina comunicação à Defensoria Pública da União e ao Consulado em caso de impedimento (artigo 33); possibilita a regularização da estada do migrante antes da efetivação da deportação, inscrevendo o contraditório e ampla defesa no procedimento de deportação (artigo 34); atribui competência ao Poder Judiciário para determinar a condução coercitiva do migrante caso seja necessária a efetiva deportação e entrega a outro país (artigo 36) e limita ainda em cinco anos os efeitos da expulsão (artigo 42), solucionando várias inconsistências da norma atual com os compromissos internacionais de direitos humanos.

O projeto de lei estudado no Ministério da Justiça brasileiro, apresentado por especialistas, apresenta-nos maior efetividade na proteção e garantia dos direitos humanos aos migrantes e aponta um caminho para modernização da *práxis* da regulação migratória no Brasil.

Em relação ao impedimento e à repatriação, a inovação legislativa discutida no Ministério da Justiça pretende determinar a comunicação de qualquer ato de impedimento e repatriação, expressando, no artigo 33, que “será feita imediata comunicação às autoridades superiores competentes, em especial à Defensoria Pública da União, e à autoridade consular do país de nacionalidade do imigrante, ou quem lhe representa.”<sup>4</sup>

Essa comunicação aos órgãos que atuam em prol de estrangeiros não é determinada na lei atual. No artigo 8º da Convenção Americana de Direitos Humanos, há determinação de que “Toda pessoa terá o direito de ser ouvida” (BRASIL, 1992), destacando que pessoa é qualquer ser humano, nacional ou estrangeiro, nos termos do preâmbulo da Convenção.

O artigo 8º da Convenção Americana de Direitos Humanos especifica o direito de brasileiros ou estrangeiros serem ouvidos, no interesse de seus direitos, em “juiz ou Tribunal competente” (BRASIL, 1992) e ainda destaca que tal direito de serem ouvidos deve ser exercido “na determinação de seus direitos e obrigações de caráter civil, trabalhista, fiscal ou de qualquer outra natureza.” (BRASIL, 1992).

<sup>4</sup> <http://www.cosmopolis.iri.usp.br/?q=pt-br/not%C3%ADcias/comiss%C3%A3o-de-especialistas-apresenta-anteprojeto-de-lei-de-migra%C3%A7%C3%A3o>

Cabe ao agente de imigração brasileiro, em obediência à norma da Convenção, mesmo sem inovação legislativa ainda vigente, dar condições ao estrangeiro para que busque direitos junto a juiz ou tribunal, sempre que o estrangeiro entender violado algum direito, mesmo que não atenda a requisitos para entrada ou estada regular no país por motivos contidos na Lei nº 6.815/80, pois a norma do artigo oitavo da Convenção Americana de Direitos Humanos tem *status supralegal* no Brasil.

O anteprojeto de lei do Ministério da Justiça trata não mais do “estrangeiro”, mas do “migrante”, com mudança do paradigma de segurança nacional referente à situação jurídica do estrangeiro do Brasil para um paradigma de respeito aos direitos humanos inerentes ao migrante.

Tramita também no Congresso Nacional brasileiro o Projeto de lei do Senado nº 288 de 2013 (BRASIL, 2013b), que “institui a lei de Migração e regula entrada e estada de estrangeiros no Brasil” e tem um título primeiro integral sobre direitos humanos, com artigo segundo, que, em aprovado, contribuirá ao recrudescimento da proteção aos direitos humanos aos migrantes, mudando o paradigma em relação às retiradas compulsórias de estrangeiros do Brasil:

*Artigo 2º A política migratória brasileira rege-se pelos seguintes princípios:*

*I - interdependência, universalidade e indivisibilidade dos direitos humanos dos imigrantes, decorrentes de tratados dos quais o Brasil seja parte;*

*II - repúdio à xenofobia, ao racismo e quaisquer formas de discriminação;*

*III - não criminalização da imigração;*

*IV - não discriminação quanto aos critérios e procedimentos de admissão de imigrantes no território nacional;*

*V - promoção de entrada regular e de regularização migratória;*

*VI - acolhida humanitária;*

*VII - incentivo à admissão de mão de obra especializada necessária ao desenvolvimento econômico, social, cultural, científico e tecnológico do Brasil, à captação de recursos e à geração de emprego e renda;*

*VIII - facilitação de entrada temporária de estrangeiros a fim de estimular o comércio, o turismo, as relações internacionais e as atividades culturais, esportivas, científicas e tecnológicas;*

- IX - garantia do direito a reunião familiar dos imigrantes;*
- X - igualdade de tratamento e de oportunidade aos imigrantes, sem prejuízo de tratado mais benéfico que o disposto nessa lei;*
- XI - integração dos imigrantes documentados ou regulares no trabalho e na sociedade brasileira mediante política pública específica;*
- XII - acesso igualitário e livre aos serviços sociais, bens públicos, saúde, educação, justiça, trabalho, moradia, serviço bancário, emprego e previdência social;*
- XIII - promoção e difusão dos direitos, liberdades, garantias e obrigações dos imigrantes;*
- XIV - diálogo social na definição de políticas migratórias e promoção da participação dos imigrantes nas decisões públicas;*
- XV - fortalecimento da integração econômica, política, social e cultural dos povos da América Latina, mediante constituição de espaços de cidadania e livre circulação de pessoas;*
- XVI - cooperação internacional com Estados de origem, trânsito e destino de movimentos migratórios a fim de garantir maior proteção de direitos humanos dos migrantes;*
- XVII - promoção da justiça internacional penal e combate ao crime organizado transnacional. (BRASIL, 2013b)*

Este projeto 288/2013 recebeu impulso, em 21 de maio de 2015, com aprovação na Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional<sup>5</sup>, já tendo sido aprovado por outras duas comissões do congresso Nacional Brasileiro nos anos de 2013 e 2014.

Observamos que esta lei, em debate atual pelos legisladores, apresenta os princípios históricos inscritos em compromissos internacionais de direitos humanos em relação à proteção aos direitos humanos de migrantes. Destaque-se o tratamento igualitário entre migrantes, independentemente de sua origem e a não criminalização da imigração. O projeto especifica, inovando no respeito aos Direitos Humanos, que “A efetivação da repatriação, deportação e expulsão poderá ser adiada enquanto a medida colocar em risco à vida do interessado.” (BRASIL, 2013b).

Na repatriação, o projeto 288/2013 apresenta avanço e obriga a “imediata comunicação às autoridades superiores competentes e à autoridade con-

<sup>5</sup> [http://www.senado.gov.br/atividade/materia/detalhes.asp?p\\_cod\\_mate=113700](http://www.senado.gov.br/atividade/materia/detalhes.asp?p_cod_mate=113700). Acesso em 11 jun. 2015.

sular do país de nacionalidade do estrangeiro, ou quem lhe representa.” (BRASIL, 2013b). Prevê que, em caso de deportação, haverá contraditório e ampla defesa, bem como que a deportação “não exclui eventuais direitos trabalhistas do imigrante adquiridos em relações de trabalho no Brasil.” (BRASIL, 2013b), não avançando significativamente em relação aos direitos humanos dos estrangeiros, especificamente quanto à medida compulsória de expulsão.

Pende ainda no Congresso Nacional Brasileiro deliberação sobre a Mensagem 696/2010, para ratificação pelo Brasil da “Convenção Internacional sobre a Proteção dos Direitos de Todos os Trabalhadores Migrantes e dos Membros das suas Famílias, adotada em 18 de dezembro de 1990, em Sessão da Assembleia Geral das Nações Unidas.” (BRASIL, 2010)

Esta Convenção Internacional, ainda sem adesão por parte do Brasil, integra o sistema global de direitos humanos, adotada pela Resolução 45/158 da ONU, de 1990, e sua integração ao ordenamento jurídico brasileiro reforçará os direitos humanos dos trabalhadores migrantes, destacando-se aqueles indocumentados, que são explorados em face de sua condição irregular no país, e os direitos dos seus familiares, independentemente da regularidade da migração.

Em relação às retiradas compulsórias, a Convenção Internacional sobre a Proteção dos Direitos de Todos os Trabalhadores Migrantes e dos Membros das suas Famílias veda a expulsão coletiva; determina comunicação na língua do trabalhador migrante sobre as medidas compulsórias, por escrito e em ato fundamentado; determina possibilidade de recurso de decisão expulsória (artigo 22) e determina que, em razão da medida compulsória, o trabalhador não seja prejudicado em seus direitos trabalhistas, garantindo ao trabalhador migrante seus direitos trabalhistas, de acesso a serviços públicos, de saúde e de segurança social iguais aos nacionais (BRASIL, 2010).

Outro Projeto de lei no Congresso Nacional brasileiro é o de nº 5.655/2009, que “Dispõe sobre o ingresso, permanência e saída de estrangeiros no território nacional, o instituto da naturalização, as medidas compulsórias, transforma o Conselho Nacional de Imigração em Conselho Nacional de Migração, define infrações e dá outras providências.” (BRASIL, 2009), que também implementa mudança no paradigma, quando determina que a aplicação da lei “deverá nortear-se pela política nacional de migração, garantia dos direitos humanos, interesses nacionais, socioeconômicos e culturais, preservação das instituições democráticas e fortalecimento das relações internacionais” (BRASIL, 2009).

Observa-se dispersão e multiplicidade de dispositivos legais sob debate no Congresso Nacional, havendo destaque do Projeto de lei do Senado nº 288/2013 em razão de impulso e divulgação maciça recente em mídia e da Mensagem 696/2010, para ratificação pelo Brasil da “Convenção Internacional sobre a Proteção dos Direitos de Todos os Trabalhadores Migrantes e dos Membros das suas Famílias”, importante compromisso internacional de direitos humanos ainda não ratificado pelo Brasil.

#### 4. CONCLUSÃO

As inovações legislativas em discussão no Ministério da Justiça e no Congresso Nacional brasileiro, apresentados nesta pesquisa, indicam um objetivo do legislador no fortalecimento dos direitos humanos na política migratória e de retiradas compulsórias de estrangeiros do Brasil, sem abdicar da segurança nacional. Observamos, na legislação em debate, ponderação e reforço dos direitos humanos à luz dos atuais compromissos internacionais de direitos humanos, sem olvidar da necessária preocupação com a segurança nacional. A legislação está pendente de discussões pelos representantes do povo e dos estados federados em plenário na Câmara dos Deputados e Senado Federal.

O projeto em discussão mais avançada atualmente é o Projeto de lei do Senado nº 288/2013, aprovado em 21 de maio de 2015 pela Comissão de Relações Exteriores e Defesa Nacional. Este projeto apresenta reforço significativo, em comparação à atual lei em vigor, no reconhecimento dos direitos humanos, em detrimento do paradigma de segurança nacional da legislação atual gestada no regime militar.

Inconsistências entre a Constituição Federal e a lei vigente sobre imigrações e as retiradas compulsórias resultam em dissonâncias na aplicação do ordenamento jurídico ao estrangeiro imigrante. Os servidores do Poder Executivo, na execução da norma jurídica *stricto sensu*, não podem fugir aos seus comandos. Alguns estrangeiros que buscam seus direitos através de ações judiciais, consubstanciadas em normas internacionais de direitos humanos, obtêm êxito em discrepância aos estrangeiros que não têm a mesma oportunidade de acesso ao Poder Judiciário. As inovações legislativas, consonantes com os compromissos internacionais de direitos humanos, podem trazer coesão ao sistema jurídico brasileiro.

O asilo e refúgio são instrumentos de extrema relevância à proteção dos direitos humanos de estrangeiros submetidos a situações de perseguição ou violações graves de direitos humanos no país de origem, estando seus institutos albergados pelas leis atualmente em discussão no Congresso Nacional.

As normas internacionais de Direitos Humanos têm supremacia ante as leis ordinárias, mas sua aplicação é difícil em país de dimensões continentais e ordenamento jurídico complexo. A implementação das leis ordinárias em debate no Congresso Nacional, internalizando normas internacionais de direitos humanos, com previsão expressa de consequências jurídicas pelo descumprimento dessas normas, é salutar ao respeito aos direitos humanos no Brasil.

Mesmo diante de previsão de direitos em normas internacionais de direitos humanos, com status supralegal ou constitucional no Brasil, com aplicação em demandas apresentadas ao Poder Judiciário, são efetivamente necessárias as inovações legislativas internas. É relevante ainda a inclusão de sanções ao agente público pelo descumprimento da proteção legal aos imigrantes, nos projetos sob debate, como o recentemente impulsionado Projeto de lei 288/2013.

**ALAN ROBSON ALEXANDRINO RAMOS**

MESTRE EM SOCIEDADE E FRONTEIRAS PELA UFRR. BACHARELADO EM DIREITO PELA UNIVERSIDADE FEDERAL DO CEARÁ (2002) E EM FILOSOFIA (UFC-UNISUL 2016).DELEGADO DE POLÍCIA FEDERAL.

E-MAIL: ALANROBSONCE@YAHOO.COM.BR

**LEGISLATIVE DISCUSSIONS ON IMMIGRATION AND COMPULSORY MEASURES IN BRAZIL**

*ABSTRACT*

This article is an analysis of legislative changes under discussion on immigration and compulsory measures in Brazil, with the purpose to raise the goal of the legislator in legislative innovations under discussion in the Brazilian Congress.

**KEYWORDS:** Migration. Compulsory measures. Foreigners.

# **LAS DISCUSIONES LEGISLATIVAS SOBRE LA INMIGRACIÓN Y LAS MEDIDAS OBLIGATORIAS EN BRASIL**

## ***RESUMEN***

Este artículo es un análisis de los cambios legislativos en discusión sobre la inmigración y las medidas obligatorias en Brasil, con el propósito de elevar el objetivo del legislador en las innovaciones legislativas en discusión en el Congreso brasileño.

**PALABRAS CLAVE:** Migración. Medidas obligatorias. Extranjeros.

## **5. REFERÊNCIAS**

ACCIOLYI, Hidelbrando et al. **Manual de direito internacional público.** São Paulo: Saraiva, 1996.

ALEXY, Robert. **Teoria dos Direitos Fundamentais.** Trad. Da 5<sup>a</sup> edição alemã por Virgílio Afonso da Silva. São Paulo. Malheiros. 2012.

ALGAYER, Kelin Kassia; NOSCHAG, Patrícia Grazzotin. **O Brasil e o Sistema Interamericano de Direitos Humanos:** considerações e condenações. Espaço Jurídico: Journal of Law, 2179-7943, v.13, n. 2, pg. 211, 2012.

ALMEIDA, Linoberg Barbosa de. BARBOSA, Édio Batista. Ponte da Exclusão: Brasil, Guiana e a perversa lógica da globalização, In: **Textos e Debates Nº 14**, Boa Vista: UFRR 2008.

ANDREATA, Rafael Potsch. **As consequências da revogação da prisão administrativa.** 2012. Disponível em: <<http://www.conjur.com.br/2012-jan-17/revogacao-prisao-administrativa-consequencias-aos-estrangeiros>>. Acesso em: 10 ago. 2014.

ARANGO, J. **La explicación teórica de las migraciones:** luz y sombra. In: Migración y Desarrollo, 2003. Disponível em: <[http://pendientedemigracion.ucm.es/info/gemi/descargas/articulos/42ARANGO\\_La\\_Explicion\\_Teorica\\_Migraciones\\_Luces\\_Sombras.pdf](http://pendientedemigracion.ucm.es/info/gemi/descargas/articulos/42ARANGO_La_Explicion_Teorica_Migraciones_Luces_Sombras.pdf)>. Acesso em: 30 nov. 2014.

BARRETO, Taciana Meira. **Palestra:** Tratados Interacionais de Direitos

Humanos e o Controle Jurisdicional de Constitucionalidade no Direito Brasileiro. *Cognitio Juris itiJris Revista Jurídica* Ano IV - Número 10, 448p, 2014.

BITTENCOURT FRANCISCO, Julio; LAMARÃO, Sérgio. **Política imigratória e expulsão de estrangeiros: Sírios e Libaneses no Brasil no início do século XX História 2.0: Conocimiento Histórico en Clave Digital**, v. 3, n. 6, p.132-146, 2013.

BONAVIDES, Paulo. **Teoria Constitucional da Democracia Participativa**. São Paulo: Malheiros. 2008.

\_\_\_\_\_. **Ciência Política**. 10<sup>a</sup> Ed. Malheiros. 1997a.

\_\_\_\_\_. **Curso de Direito Constitucional**. 7<sup>a</sup> Ed. Malheiros. 1997b.

BRANCANTE, Pedro Henrique; REIS, Rossana Rocha. A 'securitização da imigração': mapa do debate. **Revista Lua Nova**, n. 77, São Paulo, 2009.

BRASIL. **Anteprojeto de lei de migrações e promoção dos direitos dos migrantes no Brasil**. Ministério da Justiça. Disponível em: <[http://oestrangeirodotorg.files.wordpress.com/2014/08/anteprojeto\\_v-final-1-libre.pdf](http://oestrangeirodotorg.files.wordpress.com/2014/08/anteprojeto_v-final-1-libre.pdf)>. Acesso em: 13 dez. 2014a.

\_\_\_\_\_. **Brasil bate recorde na concessão de refúgio a estrangeiros**. Ministério da Justiça. 12 de janeiro de 2015. Disponível em: <<http://www.justica.gov.br/noticias/brasil-bate-recorde-na-concessao-de-refugio-a-estrangeiros>>. Acesso em: 13 jan. 2015.

\_\_\_\_\_. **Código Civil (2002)**. Lei 10.406/2002. Institui o Código Civil. Disponível em: <[http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/2002/l10406.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/2002/l10406.htm)>. Acesso em: 11 fev. 2015.

\_\_\_\_\_. **Constituição (1988)**. Constituição da república federativa do Brasil. Disponível em: <[http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/Constituicao/principal.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/Constituicao/principal.htm)>. Acesso em: 13 nov. 2012.

\_\_\_\_\_. **Decreto n.º 678, de 6 de novembro de 1992**. Disponível em: <[http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/decreto/D0678.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/decreto/D0678.htm)>. Acesso em: 25 mai. 2014.

\_\_\_\_\_. **Decreto n.º 840, de 22 de junho de 1993**. Disponível em: <[http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/decreto/D0840.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/decreto/D0840.htm)>. Acesso em: 08 dez. 2014.

- \_\_\_\_\_. **Decreto 1.570, de 13 de abril de 1937.** Disponível em: <[http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/decreto/1930-1949/D1570.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/decreto/1930-1949/D1570.htm)>. Acesso em: 29 nov. 2014.
- \_\_\_\_\_. **Decreto nº 6.949, de 25 de agosto de 2009.** Promulga a Convenção Internacional sobre os Direitos das Pessoas com Deficiência e seu Protocolo Facultativo, assinados em Nova York, em 30 de março de 2007. Disponível em: <[http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2007-2010/2009/decreto/d6949.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2007-2010/2009/decreto/d6949.htm)>. Acesso em: 11 fev. 2015.
- \_\_\_\_\_. **Decreto n.º 86.715, de 10 de dezembro de 1981.** Disponível em: <[http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/decreto/Antigos/D86715.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/decreto/Antigos/D86715.htm)>. Acesso em: 13 nov. 2012.
- \_\_\_\_\_. **Decreto nº 61.078/67, de 26 de julho de 1967.** Disponível em: <[http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/decreto/D61078.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/decreto/D61078.htm)>. Acesso em: 13 nov. 2014.
- \_\_\_\_\_. **Informe sobre a Legislação Migratória e a Realidade dos Imigrantes.** São Paulo, 2011.
- \_\_\_\_\_. **Jurisprudência da Corte Interamericana de Direitos Humanos / Secretaria Nacional de Justiça, Comissão de Anistia, Corte Interamericana de Direitos Humanos.** Tradução da Corte Interamericana de Direitos Humanos. Brasília: Ministério da Justiça, 2014b. Disponível em: <<http://www.sdh.gov.br/assuntos/atuacao-internacional/sentencias-da-corte-interamericana/pdf/7-migracao-refugio-e-apatridas>>. Acesso em: 14 dez. 2014b.
- \_\_\_\_\_. **Lei n.º 6.815, de 19 de agosto de 1980.** (Define a situação jurídica do estrangeiro no Brasil, cria o Conselho Nacional de Imigração). Disponível em: <[http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/L6815.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/L6815.htm)>. Acesso em: 13 nov. 2012.
- \_\_\_\_\_. **Lei n.º 9.474/1997.** Define mecanismos para a implementação do Estatuto dos Refugiados e determina outras providências. Disponível em: <[http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/Leis/L9474.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/Leis/L9474.htm)>. Acesso em: 29 nov. 2014.
- \_\_\_\_\_. **Manual de Extradição.** Secretaria Nacional de Justiça. Departamento de Estrangeiros, 2012a.
- \_\_\_\_\_. **Mensagem de Acordos, convênios, tratados e atos**

**internacionais 696/2010.** Submete à consideração do Congresso Nacional texto da Convenção Internacional sobre a Proteção dos Direitos de Todos os Trabalhadores Migrantes e dos Membros das suas Famílias, adotada em 18 de dezembro de 1990, em Sessão da Assembleia Geral das Nações Unidas. Câmara Federal. 2010. Disponível em: <[www.camara.gov.br/proposicoesWeb/fichadetramitacao?idProposicao=489652](http://www.camara.gov.br/proposicoesWeb/fichadetramitacao?idProposicao=489652)>. Acesso em: 13 dez. 2014.

\_\_\_\_\_. **Portaria nº 933, de 9 de junho de 2014c.** CARDOSO, Jose Eduardo. Disponível em: <<http://pesquisa.in.gov.br/imprensa/servlet/NPDFViewer?jornal=1&pagina=34&data=10/06/2014&caprichafield=firistAccess>>. Acesso em:

\_\_\_\_\_. **Projeto de Emenda Constitucional 25/2012, de 15 de maio de 2012b.** Altera os arts. 5º, 12 e 14 da Constituição Federal para estender aos estrangeiros direitos inerentes aos brasileiros e conferir aos estrangeiros com residência permanente no País capacidade eleitoral ativa e passiva nas eleições municipais. Comissão de Constituição e Justiça do Senado Federal. Disponível em: <[http://www.senado.gov.br/atividade/materia/detalhes.asp?p\\_cod\\_mate=105568](http://www.senado.gov.br/atividade/materia/detalhes.asp?p_cod_mate=105568)>. Acesso em: 13 dez. 2014.

\_\_\_\_\_. **Projeto de lei 5.655/2009a.** Dispõe sobre o ingresso, permanência e saída de estrangeiros no território nacional, o instituto da naturalização, as medidas compulsórias, transforma o Conselho Nacional de Imigração em Conselho Nacional de Migração, define infrações e dá outras providências. Câmara Federal. Disponível em: <[http://www.camara.gov.br/proposicoesWeb/ficha\\_detramitacao?idProposicao=443102](http://www.camara.gov.br/proposicoesWeb/ficha_detramitacao?idProposicao=443102)>. Acesso em: 07 nov. 2014.

\_\_\_\_\_. OIM – Organização Internacional para as Migrações. **Relatório Geral dos Eventos de I Nível do Projeto Organização Internacional para as Migrações.** Departamento de Estrangeiros do Ministério da Justiça, 2013a.

\_\_\_\_\_. Senado Federal. **Projeto de Lei 288/2013, de 11 de julho de 2013b.** Institui a Lei de Migração e regula entrada e estada de estrangeiros no Brasil. Disponível em: <[http://www.senado.gov.br/atividade/materia/detalhes.asp?p\\_cod\\_mate=113700](http://www.senado.gov.br/atividade/materia/detalhes.asp?p_cod_mate=113700)>. Acesso em: 13 dez. 2014.

\_\_\_\_\_. Tribunal Regional da 1ª Região. **Acórdão no Conflito de**

**Competência 200801000545509.** Relator: RIBEIRO, Daniel Paes. Publicado no DJ de 20/04/2009 p. 23. Disponível em: <<http://columbo2.cjf.jus.br/juris/unificada/Resposta>>. Acesso em: 24 maio 2014.

\_\_\_\_\_. Tribunal Regional da 3<sup>a</sup> Região. **Acórdão no Habeas Corpus 2010.03.00000761-7/SP**, publicado no Diário da Justiça Federal da 3<sup>a</sup> Região em 04/03/2010. Relatora: TARTUCE, Ramza. Disponível em: <<http://www.radaroficial.com.br/d/3585733>>. Acesso em: 27 jul. 2014.

\_\_\_\_\_. Tribunal Regional da 3<sup>a</sup> Região. **Acórdão na Apelação Cível nº 0006394-33.2007.4.03.6119/SP**. Relator: JEUKEN, Roberto. Publicado no Diário da Justiça em 06/03/2014d. Disponível em: <<http://web.trf3.jus.br/acordaos/Acordao/BuscarDocumentoGedpro/3410543>>. Acesso em: 14 dez. 2014.

\_\_\_\_\_. Tribunal Regional da 3<sup>a</sup> Região. **Acórdão no Habeas Corpus 0007889-92.2014.4.03.0000/SP**. Relator: GUIMARAES, Cotrim. Publicado em 22/05/2014e. Disponível em: <<http://web.trf3.jus.br/acordaos/Acordao/BuscarDocumentoGedpro/3610404>>. Acesso em: 10 ago. 2014.

\_\_\_\_\_. Tribunal Regional da 5<sup>a</sup> Região. **Acórdão no Habeas Corpus 200580000041662**. Relatora: CANTARELLI, Margarida. Publicado no DJ de 30/08/2005 p. 498. Disponível em: <<http://columbo2.cjf.jus.br/juris/unificada/Resposta>>. Acesso em: 25 maio 2014.

\_\_\_\_\_. Tribunal Regional da 5<sup>a</sup> Região. **Acórdão no Habeas Corpus 200305000354767**. Relator: CAVALCANTI, Francisco. Publicado no DJ de 05/04/2004 p. 447. Disponível em: <<http://columbo2.cjf.jus.br/juris/unificada/Resposta>>. Acesso em: 25 maio 2014.

\_\_\_\_\_. Tribunal Regional da 1<sup>a</sup> Região. **Acórdão no Habeas Corpus 199801000260494**. Relator: RIBEIRO, Cândido. Publicado no DJ de 01/07/1998 p. 376. Disponível em: <<http://columbo2.cjf.jus.br/juris/unificada/Resposta>>. Acesso em: 25 maio 2014.

\_\_\_\_\_. Superior Tribunal de Justiça. **Acórdão no RHC 27.067/SP**. Relator Ministro Jorge Mussi, QUINTA TURMA, julgado em 16/03/2010, DJe 12/04/2010. Disponível em <<http://stj.jusbrasil.com.br/jurisprudencia/9115432/recurso-ordinario-em-habeas->>.

- corpus-rhc-27067-sp-2009-0210872-8/inteiro-teor-14263534>. Acesso em 20 fev 2016. Disponível em: <<http://columbo2.cjf.jus.br/juris/unificada/Resposta>>. Acesso em: 25 maio 2014RHC
- \_\_\_\_\_. Supremo Tribunal Federal. **Acórdão no Habeas Corpus 95.967-9**. Relatora: GRACIE, Ellen. Publicado no DJ de 27/11/2008 Ementário 2343-2. Disponível em: <<http://redir.stf.jus.br/paginadorpub/paginador.jsp?docTP=AC&docID=565687>>. Acesso em: 25 maio 2014
- \_\_\_\_\_. Supremo Tribunal Federal. **Acórdão no Habeas Corpus 94.016**. Relator: MELLO, Celso de. Publicado no DJ de 27/02/2009. Disponível em: <<http://redir.stf.jus.br/paginadorpub/paginador.jsp?docTP=TP&docID=3562036>>. Acesso em: 08 dez. 2014.
- \_\_\_\_\_. Supremo Tribunal Federal. **Acórdão no Habeas Corpus 55.833**. Relator: PEIXOTO, Cunha. Publicado no DJ de 13/12/1977 Disponível em: <<http://redir http://redir.stf.jus.br/paginadorpub/paginador.jsp?docTP=AC&docID=65505>>. Acesso em: 21 jul. 2014.
- \_\_\_\_\_. Supremo Tribunal Federal. **Súmulas na Jurisprudência**. 2014f. Disponível em: <<http://www.stf.jus.br/portal/jurisprudencia/menuSumario.asp?sumula=1268>>. Acesso em: 21 jul. 2014.
- BRITO, Fausto. **A politização das migrações internacionais: Direitos humanos e soberania nacional**. Revista Brasileira de Estudos de Populacao, January, v. 30, n. 1, p.77-97, 2013.
- CANÇADO TRINDADE, Antônio Augusto. **A humanização do direito internacional**. Belo Horizonte. Del Rey, 2006.
- \_\_\_\_\_. **A proteção internacional dos direitos humanos e o Brasil (1948-1997): as primeiras cinco décadas**. Editora da UNB. Brasília, 2000.
- CASELLA, Paulo Borta et al. **Manual de direito internacional público**. São Paulo: Saraiva, 1996.
- CIDH - CORTE INTERAMERICANA DE DIREITOS HUMANOS. OPINIÓN CONSULTIVA OC-18/03 DE 17 DE SEPTIEMBRE DE 2003, SOLICITADA POR LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS**. Disponível em: <[http://www.corteidh.or.cr/docs/opiniones/seriea\\_18\\_esp.pdf](http://www.corteidh.or.cr/docs/opiniones/seriea_18_esp.pdf)> Acesso em: 28 maio 2014.

- \_\_\_\_\_. ; **CASO “LA ÚLTIMA TENTACIÓN DE CRISTO”**  
(OLMEDO BUSTOS Y OTROS VS. CHILE). SENTENCIA DE  
5 DE FEBRERO DE 2001. Disponível em: <<http://www.cidh.oas.org/relatoria/showDocument.asp?DocumentID=10>>. Acesso em:  
14 dez. 2014.
- \_\_\_\_\_. **OPINIÓN CONSULTIVA OC-04/84 DEL 19 DE ENERO DE 1984, PROPUESTA DE MODIFICACIÓN A LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COSTA RICA RELACIONADA CON LA NATURALIZACIÓN.** Disponível em: <[http://www.corteidh.or.cr/docs/opiniones/seriea\\_04\\_esp.pdf](http://www.corteidh.or.cr/docs/opiniones/seriea_04_esp.pdf)>. Acesso em: 08 dez. 2014.
- COMPARATO, Fábio Konder. **A afirmação histórica dos Direitos Humanos.** São Paulo. Saraiva. 2013.
- DOLINGER, Jacob. **Direito Internacional privado:** (parte geral). 10<sup>a</sup> Ed. Rio de Janeiro: Forense, 2011.
- HABERMAS, Jürgen. **A Inclusão do Outro:** estudos de teoria política. Trad. George Sperber, Paulo Astor Soethe. Edições Loyola, São Paulo, 2002.
- HAESBAERT, R. Desterritorialização e mobilidade. In: **O mito da desterritorialização do “fim dos territórios” à multiterritorialidade.** Rio de Janeiro: Beltrand Brasil, p. 235-278, 2004.
- KANT, Immanuel. **Fundamentação da Metafísica dos Costumes.** Trad. Leopoldo Holzbach. Martins Claret. 2002.
- LESSA, Paula Constantino Chagas. **Direitos Humanos do Estrangeiro em Trânsito:** uma perspectiva entre a soberania e os direitos humanos do estrangeiro em trânsito. Disponível em: <<http://www.publicadireito.com.br/artigos/?cod=19a87049ef104ba1>>. Acesso em: 27 jul. 2014.
- MAZZUOLI, Valerio de Oliveira. **A tese da Supralegalidade dos Tratados de Direitos Humanos.** 2009. Disponível em: <[http://ww3.lfg.com.br/public\\_html/article.php?story=20090403112247716&mode=print](http://ww3.lfg.com.br/public_html/article.php?story=20090403112247716&mode=print)>. Acesso em: 25 maio 2014.
- \_\_\_\_\_. **Coletânea de Direito Internacional,** Constituição Federal. 11<sup>a</sup> ed. São Paulo: RT, 2013.

- MELLO, Celso Antonio Bandeira de. **Curso de Direito Administrativo.** 26<sup>a</sup> Ed. Malheiros. São Paulo. 2009.
- MENDES, Gilmar Ferreira et. al. **Curso de Direito Constitucional.** São Paulo. Saraiva, 2007.
- MOREIRA, Felipe Kern. Seria a 'cordialidade oficial brasileira', a diplomacia do 'homem cordial'? In: **Revista Conjunção Austral**, v. 4, nº 18, UFRGS, 2013. Disponível em: <<http://seer.ufrgs.br/index.php/ConjunturaAustral/article/view/40866/25975>>. Acesso em: 15 dez. 2014.
- ONU – Organização das Nações Unidas. Alto Comissariado das Nações Unidas - ACNUR. **Refúgio no Brasil.** Uma análise estatística (2010-2013). ACNUR Brasil, 2014.
- \_\_\_\_\_. **Declaração Universal dos Direitos Humanos.** Adotada e proclamada pela resolução 217 A (III) da Assembléia Geral das Nações Unidas em 10 de dezembro de 1948. Disponível em: <<http://unesdoc.unesco.org/images/0013/001394/139423por.pdf>>. Acesso em: 08 dez. 2014.
- \_\_\_\_\_. **Declaração Final e Plano de Ação.** Conferência Mundial sobre os Direitos Humanos. Viena. 1993.
- \_\_\_\_\_. **Draft articles on the expulsion of aliens**, 2014b. Disponível em: <[http://legal.un.org/ilc/texts/instruments/english/draft%20articles/9\\_12\\_2014.pdf](http://legal.un.org/ilc/texts/instruments/english/draft%20articles/9_12_2014.pdf)>. Acesso em: 14 dez. 2014.
- PIOVESAN, Flávia. **Direitos Humanos e o Direito Constitucional Internacional.** 12<sup>a</sup> Ed. Ed. Saraiva. 2011.
- \_\_\_\_\_. **Código de direito internacional dos direitos humanos anotado.** São Paulo: DPJ Editora. 2008.
- POOLE, Hilary (org) et al. **Direitos Humanos: referências essenciais.** Trad. Fábio Larsson. São Paulo. EdUSP, Núcleo de Estudos da Violência. 2007.
- PORTELA, Paulo. **Direito Internacional Público e Privado.** 2<sup>a</sup> Ed. Podivm. Salvador. 2010.
- RAMOS, André de Carvalho. **Curso de Direitos Humanos.** São Paulo. Saraiva, 2014.
- \_\_\_\_\_. **Teoria geral dos direitos humanos na ordem internacional.** 2<sup>a</sup>

- Ed. São Paulo. Saraiva, 2012.
- REIS, Rossana Rocha. Soberania, Direitos Humanos e Migrações Internacionais. **Revista Brasileira de Ciências Sociais**. Vol. 19. Nº 55, 2004. Disponível em: <<http://www.scielo.br/pdf/rbcsoc/v19n55/a09v1955.pdf>>. Acesso em: 21 fev. 2015.
- \_\_\_\_\_. **A política do Brasil para as migrações internacionais**. Contexto int. [online], v. 33, n. 1, pp. 47-69, 2011.
- REZEK, José Francisco. **Direito internacional público**: curso elementar. 13. Ed. São Paulo. Saraiva. 2011.
- SABOIA, Gilberto Vergne. **O Brasil e o sistema internacional dos direitos humanos**. Textos do Brasil, Edição Especial, v. 2, n. 6, Brasília, Palácio Itamaraty, 1998.
- SARLET, Ingo Wolfgang. **Dignidade da Pessoa Humana e Direitos Fundamentais na Constituição Federal de 1988**. Porto Alegre: Livraria do Advogado. 2012.
- \_\_\_\_\_. **A eficácia dos direitos fundamentais**: uma teoria geral dos direitos fundamentais na perspectiva constitucional. 10. ed. Porto Alegre: Livraria do advogado Editora, 2010.
- \_\_\_\_\_. **Dimensões da Dignidade**. Ensaios de Filosofia do Direito e Direito Constitucional. Porto Alegre: Livraria do Advogado, 2013.
- SILVA, João Carlos Jarochinski. **A europeização das políticas migratórias para extracomunitários**. 2014. 199 f. Tese (Doutorado em Ciências Sociais) – Pontifícia Universidade Católica de São Paulo, 2014. Disponível em: <[http://www.sapientia.pucsp.br/tde\\_busca/arquivo.php?codArquivo=17714](http://www.sapientia.pucsp.br/tde_busca/arquivo.php?codArquivo=17714)>. Acesso em: 08 jan. 2015.
- SILVA, José Afonso da. **Curso de Direito Constitucional Positivo**. 32<sup>a</sup> São Paulo. Malheiros. 2009.
- VASCONCELLOS, Maria da Penha. Na velocidade do mundo: migrações e mudanças sociais. **Saúde e Sociedade**, v.22, n. 2, p. 279-282, 2013.
- VEDOVATO, Luís Renato. **O Direito de Ingresso do Estrangeiro – A circulação das pessoas pelo mundo do cenário globalizado**. Livro Digital. São Paulo. Editora Atlas, 2013.
- VENTURA, Deisy. **Política Migratória, uma dívida do Brasil**. 2012. Disponível em: <<http://www.univesp.ensinosuperior.sp.gov.br/>>

preunivesp/4274/pol-tica-migrat-ria-uma-d-vida-do-brasil.html>. Acesso em: 21 jul. 2014.

WEYNE, Bruno Cunha. **O Princípio da Dignidade Humana:** reflexões a partir da filosofia de Kant. São Paulo. Saraiva, 2013.

XAVIER, Fernando César Costa. **Migrações Internacionais na Amazônia Brasileira:** impactos na política migratória e na política externa. 2012. 192 f. Tese (Doutorado em Relações Internacionais e Desenvolvimento Regional) - Programa de Pós-Graduação interinstitucional da Universidade de Brasília/FLACSO-Brasil/UFRR, Brasília, 2012.



